

# 济宁市“十五五”综合交通运输发展规划 (征求意见稿)

## 一、总体要求

### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记对山东“走在前、挑大梁”重要指示要求和黄河流域生态保护和高质量发展、交通强国、内河水运高质量发展等战略及交通强国山东示范区建设工作部署，锚定新型工业化强市、北方内河航运中心、世界文化旅游名城“三大城市定位”，紧紧围绕交通运输部“一网四化”和山东省综合交通实现“两个率先”的发展要求，坚持“枢纽强市、港航兴市、路景美市、数智活市”特色发展路径，全力创建全国性综合交通枢纽城市，聚力打造北方内河航运中心，构建彰显运河优势、承载文化底蕴、支撑产业升级、惠及城乡群众的现代化综合交通运输体系，当好新时代社会主义现代化强市建设“开路先锋”。

### (二) 规划原则

坚持服务全局，强化战略引领。聚焦一带一路、黄河

流域生态保护与高质量发展、淮河生态经济带等重大战略，强化外联内畅通道，提升枢纽城市能级，实现上承“京津冀”、下联“长三角”、西衔中原内陆、东接东部沿海。

**坚持内河特色，发挥比较优势。**依托“运河之都”独特优势，放大京杭运河黄金水道功能，全力突破港航物贸，大力发展多式联运，打造辐射内陆、联通世界的北方内河航运中心。

**坚持创新驱动，培育新质动能。**推动大数据、人工智能、新能源等前沿技术与交通运输深度融合，将低碳理念贯穿于交通发展全过程，大力培育交通运输领域新质生产力，推动交通数智化升级、绿色化转型。

**坚持交产融合，服务制造强市。**支撑“制造强市”战略，服务“232”优势产业集群发展，构建高效顺畅的现代化交通物流体系，形成“交通支撑产业、产业带动交通”的良性互动格局。

**坚持安全可靠，筑牢发展底线。**统筹高水平安全，提升交通基础设施安全韧性水平，健全安全生产机制，提高应急处突能力，为人民生命财产安全和经济社会稳定运行提供可靠交通保障。

### **（三）发展路径**

**——坚持枢纽强市。**完善“一圈六放射”综合运输大

通道和现代化综合立体交通网，打造“一极三中心多节点”枢纽体系，提升综合交通能级、辐射强度和经济贡献度，加快培育全国性综合交通枢纽城市功能。

——坚持港航兴市。加快建设“一千双线十二支”高等级内河航道网，壮大亿吨大港、百万标箱“黄金水道”，打造京杭运河绿色现代航运示范区和全国内河航运高质量发展标杆，聚力打造北方内河航运中心。

——坚持路景美市。擦亮“儒风水韵·路景融通”旅游公路品牌，建设“一环三主三辅六支”全域文化旅游公路网，让交通成为展示儒家文化、运河文化、水浒文化等的流动风景线，支撑建设世界文化旅游名城。

——坚持数智活市。建设全市交通运输行业“智慧大脑”，全面提升行业数据集成、共享、应用水平，丰富数智化应用场景，推动低空经济等新业态发展，争创全国智慧交通创新示范强市。

#### （四）发展定位

“一个中心”：深入落实“现代港航物流高地”建设要求，大力实施现代港航物流突破战略，打造以商贸物流中心、多式联运中心、临港产业集群中心、航运服务创新中心、绿色船舶制造中心“五大中心”目标为支撑，具有内河航运全要素资源配置能力和全国影响力的北方内河航运

中心，建成山东对内陆和国际开放的桥头堡。

**“一个枢纽”：**精准对接“一带一路”、京津冀、长三角、中原城市群等国家战略，强化南北向通道建设，完善东西向通道布局，充分发挥综合交通枢纽衔接多种运输网络和服务方式、融合多种要素资源、辐射广阔区域的集散转运优势，强化鲁南门户枢纽功能，加快培育**全国性综合交通枢纽城市**，推动济宁更深融入国内国际双循环大格局。

**“交通强市”：**全面落实交通强国、交通强省建设要求，紧扣济宁市国民经济和社会发展的第十五个五年规划关于提升交通强市建设水平的战略指引，推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，全面提升交通基础设施承载力、运输服务竞争力、创新驱动引领力和行业治理现代化水平，使交通成为济宁现代化强市建设的开路先锋。

#### **（五）规划目标**

到2030年，济宁市交通运输发展短板基本补齐，初步建成彰显运河优势、承载文化底蕴、支撑产业升级、惠及城乡群众的现代化综合交通运输体系，内河航运核心竞争力全面凸显，综合交通网络效能大幅提升，枢纽经济动能充分释放，安全保障能力持续增强，交通行业治理更加高

效，形成“1196”综合交通发展格局，为济宁市建设新型工业化强市、北方内河航运中心、世界文化旅游名城提供强有力的交通运输支撑。

## 二、重点任务

### （一）抢抓战略机遇，打造北方内河航运中心

1. **攻坚港航设施升级。**推进高等级航道扩能提质，提升主航道核心通行能力，打通支线航道堵点卡点，力争三级以上高等级航道里程突破560公里，完善航道配套设施，加快推进船闸扩能提升，增设专业化锚地和多功能水上服务区，支撑2000吨级船舶、万吨级船队常态化高效通航。优化港口空间布局，重点推进梁山港、龙拱港等现代化码头建设，到2030年，实现港口吞吐能力2亿吨，集装箱吞吐能力150万标箱。

2. **攻坚绿色智慧升级。**加快绿智港口建设，争创多式联运、近零碳港口、智能船运等一批国家级试点。实施京杭运河船闸数智化、绿色化改造，建成京杭运河济宁段LNG加注/换罐设施、充/换电站等新能源补给点15处，打造内河水绿色航运综合服务区。加快京杭运河、新万福河航道数字化建设，积极推进其他高等级航道数字化，力争实现境内高等级航道数字化全覆盖。建设济宁智慧航道运行系统，开展具备自主航行功能的京杭运河智能船舶试点，

建成全国首个全链条智能航运系统化应用示范区。推动绿智船舶规模化发展，建设全国内河新能源船舶制造创新基地，打造“气化运河”“电化运河”。

**3. 攻坚多式联运示范。**壮大多式联运“一单制”服务，加快推广应用电子运单、智能化匹配、网上结算、线上通关等新技术，提升多式联运全程运输数字化水平。积极融入河江海联运、新亚欧大陆桥、沿黄陆海大通道、中欧班列和晋冀鲁豫大宗商品骨干流通走廊等大通道。完善内陆无水港布局，强化与青岛港、日照港、上海港合作，支持大型港口推进“敲门串链”行动，整合船舶运力、货代船代资源，创新“点对点”“内外贸同船运输”等模式。完善港口集疏运体系，加快推进淄海、祥城北等疏港铁路专用线建设，打通进港铁路“最后一公里”。

**4. 攻坚航运服务升级。**实施集装箱运输倍增行动，到2030年，全市内河集装箱航线累计开通40条以上。积极开辟外贸出口航线，着力打造山东大宗商品外贸出海内河枢纽。完善航运服务全链条供给，培育船舶代理、货运代理等规模化传统服务企业，拓展高端航运服务业态，鼓励发展航运金融、船舶交易、船舶修造等配套业务，打造“济宁港航”服务品牌。培育“京杭运河济宁指数”，打造全国内河航运市场“价格风向标”，搭建综合性智慧物流服务平台。

台，建设集港口运营、物流运输、金融赋能、贸易开放于一体的千亿级大宗货物交易中心。

**5. 攻坚港产城融合升级。**攻坚港产城融合升级。打造临港特色产业高地，实施“七大百亿临港园区”建设行动，编制临港产业发展规划，加快形成“一轴引领、两翼协同、五区带动、全域融合”的港产融合布局。优化港口功能布局，形成“一港一特色”的专业化分工格局。支持港口功能延伸与城市更新联动，打造“港产城融合生活圈”。推动港航经济与文旅产业深度融合，打造“港-城-交-旅”共生空间形态。加快申建海关保税监管场所或海关特殊监管区域。

**6. 持续优化发展环境。**强化政策要素保障，出台支持港口及航运物流产业发展的若干政策，编制《济宁北方内河航运中心建设五年规划(2026—2030年)》，进一步优化资金补贴政策，加快航运企业培育、航运物流服务机构引进。

## (二) 织密立体网络，全面提升交通枢纽能级

**1. 促内聚、强外联，完善“一圈六放射”综合运输通道。**强化济宁核心都市区环状通道功能，优化东段、北段、南段通道布局，加快推进东段、北段、西段增量基础设施项目建设以及存量基础设施提质改造，加快提升六条放射通道能级。

**2. 提覆盖、广延伸，建设服务均衡的轨道网。**加快构建“三纵一横”高铁网，推进雄商高铁和济枣高铁建成通车，配套推进雄商高铁梁山站、济枣高铁邹城东站建设。2030年，高铁通车里程达290.7公里，县级行政中心高铁覆盖率提升至63.6%。完善“两纵两横多支”普铁网，实施“支线铁路进港入园”工程，推动山东京杭多式联运铁路专用线改扩建、畅通投资有限公司铁路专用线、祥城北港务有限公司铁路专用线、淄海铁路物流有限公司铁路专用线等一批铁路专用线建设。

**3. 优布局、提等级，建设高效畅联的公路网。**织密“六纵五横”高速公路网，强化主要对外通道内高速公路贯通水平，推动章丘至枣庄高速（济宁段）等项目建设，补强主要通道瓶颈段短板。优化“九纵六横六联”国省干线网，加快低等级路段、拥挤路段提质改造及城市过境路段改线，重点推进G104京岚线曲阜张阳至济宁枣庄界段改建等项目，适时推动局部路线提档升级。完善市域快速路网，新增快速连接通道，改造既有骨干道路，优化枢纽衔接效率，推动实施崇德大道济微高速互通及剩余附属工程。开展新一轮农村公路提升改造，实施农村公路新改建项目1576公里，力争县乡公路三级及以上占比达到66%，建制村双车道公路比例达到82%以上，持续推进农村旅游公路建

设。强化公路养护管理，实施普通国省干线养护工程 1500 公里（车道里程），普通国省道优良路率保持在 98%以上，力争农村公路 MQI 优良中路率保持在 98.6%以上、MQI 优良路率保持在 93.0%以上。

**4. 畅干线、扩支线，构建干支协同的航道网。**推进京杭运河济宁段全线二级航道标准化建设，完成京杭运河湖西航道（上级湖段）改造工程，实施京杭运河梁济运河段扩建工程，加快重要支流航道提档升级，完成复兴河航道扩建工程、老万福河及支流（湖西白马河）航道改造工程，推进洙水河、北大溜、老万福河等重要支流航道改造升级，加快建成微山三线船闸，实施长沟复线船闸工程，提升内河航道养护水平，国家高等级航道养护保证率达到 98%。2030 年，京杭运河主航道全面实现二级通航，重要支流航道实现三级通航，三级以上航道里程达到 560 公里以上。

**5. 拓航线、强货运，构建客货协同的航空网。**加大客运航线优化调整力度，重点开发连接经济发达地区及经济往来密切地区航线，完善西北地区航线网络，持续加密特色航线班次，积极引进过夜运力投放，积极培育航空货运市场，稳步推进国际航线筹备，“十五五”期间，航点城市不低于 30 个。

**（三）强化内接外联，深化综合交通一体发展**

**1. 强化济宁都市区交通一体化发展。**完善高快一体主骨架，建成兖郛高速，构建都市区高速外环通道，提升都市区“十”字快速通道（日兰高速、济微高速），完善都市区内部快速路连接，推进快速路闭环组网，打造都市区内部快速交通体系，推动实现10分钟进入快速路、20分钟接入高速。完善都市区公交线网，推动大站快车、枢纽夜间公交、定制公交等特色服务发展。

**2. 强化城乡交通一体化发展。**加快班线客运结构调整和资源优化整合，推进班车小型化改造，拓展个性化客运服务市场，大力发展基于网络平台的定制客运等特色服务，推进城乡交通运输一体化示范县建设。新增一批县、乡级融合站、村级融合服务点，鼓励既有县级融合站升级县级客货邮共配中心，打造“一县一中心”自动快递分拣中心，新增客货邮融合线路，持续推广客运车辆代运邮件快件，鼓励发展货运班车，试行“客货邮+文旅”融合发展，探索设立“游客服务+邮政服务+特产销售”三合一服务试点，支持各县市区擦亮特色客货邮品牌。在农产品产地重点镇规划建设田头预冷保鲜设施和产地冷链集配中心，鼓励推广无人化配送、智能物流管理系统和可循环包装等技术应用，支持发展农产品电商直采、网定店送、即时零售等新业态新模式。“十五五”期间，建成集约高效可持续的农村

运输服务体系，农村客货邮融合覆盖率达到 90%。

**3. 推动枢纽一体化发展。**建成梁山杨营、邹城东高铁综合客运枢纽，加速构建“三主”（曲阜东、济宁北、大安机场）“六辅”（济宁东、曲阜南、嘉祥北、梁山、邹城东、泗水南）综合客运枢纽场站体系，开展既有客运、公交场站更新改造行动，推进客运“零距离换乘”，推动“一站购票、无缝衔接、一票（证）通行”。建成龙拱港、梁山港、济州港等具有多式联运示范作用和公共服务属性的综合货运枢纽，加快建设兖州国际陆港二期，打造快递电商物流园区，实现“一县一园区”，规划建设兖州区千亩连片快递产业园区等项目。

#### （四）优化服务供给，推动运输服务提质升级

**1. 全面提升客运服务品质。**加快优化高铁服务供给，积极争取增加既有列车停站、增加重要客流集散地停站频率、增加开行列车。完善济宁大安机场服务功能，建设机场航食配餐中心、机场酒店及相关配套设施。持续推进公路“司机之家”、驿站等服务设施建设，力争实现普通国省道服务设施县市区全覆盖。提升适老化无障碍交通出行服务水平，依托城市更新行动有序推进既有交通设施适老化改造。深化旅客联程联运发展，完善客运枢纽联运服务体系，提升联运接驳效率。

**2. 多措并举促进物流降本增效。**构建与产业发展深度融合的交通物流网络,积极推进高等级公路、干线铁路、高等级航道向重点产业延伸链接,增强产业物流专业化水平,鼓励培育一批新能源电池运输专业企业,加快推进济宁国家骨干冷链物流基地建设。鼓励交通运输企业拓展境外物流业务,促进国际物流与产业链、供应链融合发展。开展多式联运“一单制”试点推广行动,培育更多具有跨运输方式货运组织能力的多式联运经营企业,全面提升多式联运基础设施智能化水平,加快以融汇数易为代表的物流贸易平台建设,推进与“济港通”“惠龙易通”等市内外平台数据互联、信息互通。深化运输组织创新提效,推动跨区域跨方式集装箱循环共用,支持开展集装箱船边直提、抵港直装作业模式。

#### **(五) 加快融合发展, 赋能驱动实体经济**

1. 开展低空基础设施建设行动, 推动梁山通用机场建设, 规划预留低空功能, 探索在内河港口、船闸等枢纽节点建设低空起降场(点), 构建“内河+低空经济”新业态。推动无人机在交通领域应用, 有序扩大低空交通巡检作业, 拓展低空物流应用场景。

**2. 建设全国领先的新能源船舶建造基地。**加快推进济宁新能源船舶制造基地核心载体建设, 打造模块化、标准

化建造示范标杆，推进船型标准化与技术创新突破，形成绿色智能船舶设计“济宁方案”。强化新能源船舶应用优势与优惠政策宣传，开展制造基地与内河航运企业精准对接活动。深化产学研融合与人才技术支撑，鼓励企业加大研发投入，加强基础研究、前沿新兴及复合交叉领域人才培养，搭建科技成果转化平台，加速高性能工程材料、智能化绿色化装备等关键技术研发与应用。

**3. 推动交旅深度融合。**完善“三主三辅六支线、一环融通游济宁”旅游公路网，高标准打造“鲁风运河”风景道、“尼山圣境”文化道等旅游公路示范项目，争取更多旅游公路项目入围示范案例，充分打响“儒风水韵·路景融通”济宁旅游公路品牌，形成省内旅游示范样板。优化旅游公路服务设施体系，拓展提升大安机场、曲阜东站、济宁北站等客运枢纽旅游服务功能，开通机场、高铁站至主要景区景点旅游专线，发展水上航运旅游产品。

**4. 推进交通与优势产业融合。**构建“通道+枢纽+园区+产业”融合发展体系，统筹产业布局与交通基础设施规划建设，以三大亿吨级港口群和重点产业园区为节点，强化多式联运功能集成，促进产业要素向枢纽周边集聚。优化航空货运安检流程，构建“航空货运+高端制造”快速通道。完善产业园区交通配套，围绕重点产业集聚区，构建“20

分钟上高速”园区交通圈，推进产业园区内部物流通道标准化改造，配套建设智能仓储、集装箱中转站等设施，提升货物集散效率。培育专业化第三方物流企业，提供“原材料运输—生产配送—成品分拨”一体化服务。围绕15条标志性产业链，建立交通物流与制造业供需对接机制，定期举办融链固链活动，推动“链主”企业与物流企业协同发展。

**5. 完善交能融合发展体系。**建设公路水路骨干运输通道补能网络，重点推进G3京台高速曲阜服务区及G104京岚线、G105京澳线、G327连固线等普通国省道充换电示范站建设，加快市域重卡充换电站（非示范站）、船舶充换电站布局，形成覆盖广泛的市域重卡（船舶）充换电网络。协同推进济宁市智慧充电服务平台完善，加强充电设施智能化管理服务，支持市场主体开发相关移动应用程序。培育充换电产业链高质量发展，发挥行业领军企业带动作用，服务企业发展壮大。加快推动融链固链，持续完善产业配套，培育壮大新能源车船、动力电池、绿色交通产业。推进分布式光储设施建设，实施大安机场光伏发电、梁山港、顺达港煤棚顶部光伏等项目，探索搭建交通场景智能微电网（群），鼓励虚拟电厂等新模式示范应用，打造自洽式交通能源系统。

## （六）筑牢安全屏障，增强交通系统韧性

**1. 提升本质安全水平。**全流程强化基础设施安全，落实安全设施“三同时”制度，打造平安百年品质工程。加快实施公路安全韧性提升专项工程，升级公路自然灾害监测预警系统，加强农村公路及桥梁隧道风险隐患排查和整治，开展事故易发多发平交路口安全改造。加强铁路沿线安全环境治理、机场净空管理，保障铁路运行与机场净空区安全稳定。推广船舶远程监控、防碰撞装备及整车整船安全运行监管技术，提升导助航设施数智化水平与港口智能化安全设施配置。强化交通基础设施预防性养护、安全评估与长期性能观测，健全关键信息基础设施安全保护与网络安全责任体系。加强重要交通走廊的备用路径规划和建设，提高网络连通度和迂回能力。

**2. 强化交通安全监管。**深入开展重大安全隐患排查整治，推行“零死亡”安全管理目标，打造涵盖制度规则、教育培训、隐患整治、信用管理、科技保障、执法检查的安全生产监管体系，落实“安全生产+信用监管”山东模式。健全交通领域风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系，强化安全生产风险动态监测预警。持续开展行业安全生产监管责任落实评价。创新监管执法模式，推广港口危险货物储存智能化安全设施设备，推动山东籍船舶北斗

终端设备规模化应用，深化“两客一危”车辆安全码赋码和分类分级监管，健全重型载货车安全协同监管机制。

**3. 增强应急处置能力。**推动构建全市交通运输综合应急指挥中心，完善应急联动机制与管理平台，健全预案与预警机制。加强应急队伍建设，提升队伍专业化救援水平。完善内河水上交通应急救援体系。

#### （七）加快科技赋能，实现数智交通突破

**1. 建设智慧交通体系。**构建“一脑、一核、四基、九宿”（“1+1+4+9”体系）智慧交通体系，理顺智慧交通运行管理体制，统筹全市智慧交通建设的整体规划、资源整合与运营管理，带动建设N个具有示范效应的智慧交通应用品牌。制定完善《济宁市智慧交通感知平台通信及协议标准》等系列标准规范，加快构建统一、规范、开放的智慧交通标准体系。强化数据要素赋能，深化车辆轨迹数据等公共数据授权运营试点，探索交通数据要素产品化开发。

**2. 推进智慧港航发展。**实施航道智慧化升级工程，加快建设京杭运河济宁段电子航道图，搭建统一航运信息服务网站，构建一体化航道管理服务平台，建成京杭运河数智交通走廊263公里。实施港口智能化改造工程，重点推进龙拱港“智慧化集装箱示范港”建设，创新绿色化、智能化集装箱运输模式，加快济宁港梁山港区智慧港航管理

平台搭建，实现港口运营全流程数字化管控。实施京杭运河“内河货运船舶编队智能航行创新工程”，建成全国首个全链条智能航运系统化应用示范区，打造智能船舶航行的示范样板。持续提升优化“济港通”智慧化平台，构建“管理+服务+物流”多维协同的智慧港航服务生态。

**3. 推进智慧公路发展。**持续开展普通国省道基础设施数字化改造，加快G104济宁段数字化升级改造，依托G105济宁段开展公路全要素数字化建设，打造数字化转型升级示范路段，推进农村公路数字化建设。推进交调能力提升。建设普通国省道多功能交通调查站182处，基本实现普通国省道全覆盖。

**4. 推进智慧机场发展。**建设“智能化、平台化、服务化、数据化”新机场，打造1个数据中心，搭建数字孪生、智能AI、3D可视化3个能力平台，以“出行一张脸、物流一张单、通关一次检、运行一张网、监管一平台”为目标建设覆盖机场生产、安全、服务、管理的4个运行中台，建设N个专业化业务支撑系统，打造“智慧机场”示范项目。

**5. 推进智慧执法建设。**新建及改造一批公路和水路非现场执法站点，加快开展济宁市交通运输云执法二期建设，打造交通执法数字底座，积极推进AI大模型应用，探索完

善企业端和群众端应用，构建“一池一平台两端四中心（交通运输数据资源池、交通运输业务赋能平台，企业端和群众端应用，运行监测、指挥调度、智能决策、综合执法四中心）”的济宁市交通运输云执法管理体系。

#### （八）践行低碳理念，促进绿色可持续发展

**1. 加快绿色交通基础设施建设。**持续推进绿色公路、港口等建设，完善新能源重卡超充站、换电站、加氢站等补能设施布局，建设构建新能源重卡和内河船舶补能网络，打造零碳公路运输通道和京杭运河零碳水路运输通道。推进建成时间较早、绿色发展水平较低的老旧公路、服务区及收费站、港口码头、铁路场站等实施绿色化更新改造。推动边坡等生态受损区实施生态恢复，实施公路及铁路沿线居住区集中段生态型声屏障建设改造，开展枢纽场站污染治理、节水节能、可再生能源利用、环境风险防范、智慧化监测管理等一体化更新改造。

**2. 推进交通运输结构调整。**深入推进公转铁、公转水，加快构建高等级航道网，提升港口集约化、专业化水平，完善港口集疏运体系，强化铁路货运功能，实现主要港口、大型工矿企业和物流园区铁路专用线应接尽接。大力发展多式联运，推广一单制、一箱制，完善信息共享、全程追溯的联运服务体系。统筹客运结构优化，加快高铁站、机

场等客运枢纽建设，强化空铁公、城乡客运一体化衔接。

**3. 推广应用绿色交通运输装备。**新增及更新城市、城乡、城际公交车辆全部采用新能源车型，新增及更新城区巡游出租车、全市网约车优先选用新能源车型；推动存量国四柴油重卡报废更新，推动电动重卡规模化应用，鼓励支持运输企业、快递物流企业及货运车队率先批量采用电动重卡；推进铁路货场、物流园区内部作业车辆与机械新能源替代。发展绿色船舶运输，鼓励推广新能源船舶、LNG节能环保船舶与集装箱船舶应用。2030年，公交及出租车领域新能源车辆占比分别达到90%、80%，内河新能源船舶数量达到500艘。

**4. 深化交通运输污染防治。**深化港口污染常态化防治，依托济宁“e交付”监管平台，推动港口码头船舶污染物接收设施智能化升级改造，持续深化内河船舶污染防治动态监测监管，推广新能源河道垃圾打捞船应用，提升内河清洁作业水平。强化公路污染防治，加强建设项目弃土场、拌合站和料场等区域扬尘治理。推动铁路场站、机场等节水与污水处理设施升级改造，提高中水回用率和废弃物分类回收率。加强车、船、路、机场等交通噪声污染防治，强化交通基础设施周边重点区域噪声在线监测。

**5. 强化资源集约节约利用。**推广应用生态友好型新材

料、新工艺、新设备，优化铁路、公路、城市道路等交通基础设施线位规划和空间布局，强化跨黄、跨京杭运河等重要通道资源统筹规划和集约利用推行“多线共廊”“一站多用”模式。持续扩大可再生能源及清洁能源在交通基础设施建设、运营等过程应用，推进快递包装绿色化、减量化、循环化。

### （九）深化改革创新，提升行业治理效能

**1. 深化重点领域改革。**创新协同治理机制，建立“许可—监管—执法”工作联动机制，健全集决策（规划）、执行、监督、服务“四位一体”的综合交通运输管理模式。深化执法体制改革，构建“市级统筹、县乡协同”的执法框架体系，强化跨区域执法联动，提升科技执法能力，完善治超检测设施布设方式，持续推进柔性执法和轻微违法“不罚轻罚”。深化政务服务升级，推进“一网通办”全流程贯通，深化电子证照在货运物流、船舶管理、驾驶员培训等领域全场景应用，全面推行“无证明”服务。

**2. 持续优化营商环境。**深入落实市场准入和退出制度，加强对平台经济、共享经济等新业态领域不正当竞争行为规制，持续优化交通工程领域招标投标营商环境，进一步加大交通建设领域规上企业培育力度。加强事前事中事后全链条监管，完善“双随机、一公开”监管，推动“互联网

+监管”，强化跨部门协同监管、跨区域监管联动，建立健全信用风险分级分类监管机制，开展信用风险预警和分级分类监管。

**3. 推动交通文化发展。**依托黄河、大运河国家文化公园（济宁段）建设，深入开展京杭大运河（济宁段）等重要交通文化遗存研究、保护利用。引导全行业踊跃参加“百佳文明窗口”、感动交通年度人物等选树宣传活动，让交通运输行业先进典型层出不穷。开展“交通工匠”推选宣传活动，树立一批典型榜样，营造崇尚先进、学习先进、争当先进的浓厚氛围，充分展现济宁交通人坚守初心、担当奉献的精神风貌。

**4. 强化交通队伍建设。**完善交通运输劳动力和人才发展机制。聚焦科技创新人才，深化产学研协同，在济宁优势交通前沿技术领域培育一批具备原始创新能力的领军人物与核心团队。夯实高素质劳动者根基，完善现代职业教育与技能培训体系，强化数字技能与工匠精神培育，打造一支知识型、技能型、创新型的产业工人队伍。优化专业型管理者梯队建设，优化技术和年龄结构，提升管理能力，打造行业高质量发展保障的中坚力量。

### **三、环境影响评价**

#### **（一）环境影响分析结论**

规划符合国家能源结构调整以及节能降耗要求，充分考虑资源利用、生态环境、污染排放等方面影响，在交通基础设施规划布局中尽量集约节约利用土地资源，避让生态保护红线、饮用水水源保护区等环境敏感区。在建设和运营过程中，通过采用先进技术和手段，可将运输装备运营和服务系统运行产生的废气、污水、噪声和固体废物等污染排放控制在达标水平，推动交通运输领域减污降碳协同增效。交通网总体规模和布局结构基本合理，符合国家生态文明建设要求。

## （二）预防和减轻不良环境影响的措施

规划实施过程中，严守环境保护法律红线，积极采取综合措施预防和减轻交通基础设施建设、管理、养护、营运等活动产生的不良环境影响。强化环境保护制度和监管体系，严格新建、扩建项目审批，严格执行生态环境分区管控制度和环境影响评价制度，建立规范化操作程序和制度，规范建设期行为，减少生态环境影响。集约节约利用资源减少污染，强化方案比选和论证，合理设计项目线位走向和场站选址，优化工程设计，尽量减少土地占用和生态破坏，开展环境恢复和污染治理，做好地形、地貌、生态环境恢复和土地复垦工作。

## 四、保障措施

### （一）加强组织领导

认真贯彻“统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设”基本方针，明确市、县两级政府责任，加强政府各部门工作协调，统筹做好重大建设项目前期工作和进度安排。细化落实方案，把规划任务与关键工作分解到行动计划或年度计划中，确保规划目标按期落实。

## （二）做好协调衔接

加强与国家和山东省“十五五”综合交通运输发展规划、济宁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要、国土空间总体规划等协调衔接，做好与环保、住建、工信、国土、文旅等部门“十五五”专项规划任务协调，增强重大交通工程项目纳规、用地、统筹实施等基础保障。

## （三）强化规划落实

各部门按照职能分工完善相关配套政策措施，为任务落实创造有利条件。加强与上级政府和行业主管部门对接，积极争取试点任务和重大项目政策支持。加强规划实施过程监管和动态分析，适时开展规划评估，及时动态调整。

## （四）加强要素保障

积极争取更多中央和地方财政性投入，建立稳定的财政资金保障。建立“多元筹资、规范高效”的投融资体制，通过特许经营权、合理定价、财政补贴等方式，充分激发社会资本投资活力。进一步转变政府职能，强化服务意识，

优化涉企审批程序、完善税收优惠政策等，形成有利于招商引资和项目建设的良好环境。

公开征求意见稿